



# **Programmation 2014-2020 de développement rural**

## **Séquence - 7**

### **Construction des mesures de développement rural**



# Construction d'une mesure

## Plan d'intervention

### 1- La mesure dans la programmation 2014-2020

1-1 Qu'est ce qu'une mesure ?

1-2 Logique d'intervention dans laquelle s'inscrit l'ouverture de la mesure

### 2- Construction d'une mesure

2-1 Points de vigilance

↳ *Ouverture de la mesure*

↳ *Périmètre et structuration de la mesure*

↳ *Contenu de la mesure*

2-2 Description précise de la mesure

↳ *Rubriques devant figurer dans chaque fiche mesure*

# 1-1 Qu'est ce qu'une mesure ?

## 1/2

- Des incertitudes liées à la terminologie (mesure / sous mesure...)
  - Les définitions issues des projets de règlements (mesure / opération)
  - Les éléments du document de travail de la Commission « éléments pour une programmation stratégique » : un éclairage plus « opérationnel » mais qui reste à préciser
    - Issus du séminaire « sucessful programming » (12/2012)
    - Utilisation par la Commission d'autres notions non définies à ce stade (sous-mesure/ type d'interventions...)
  - Autres documents à venir
    - Fiches pour la rédaction des mesures de développement rural

# 1-1 Qu'est ce qu'une mesure ?

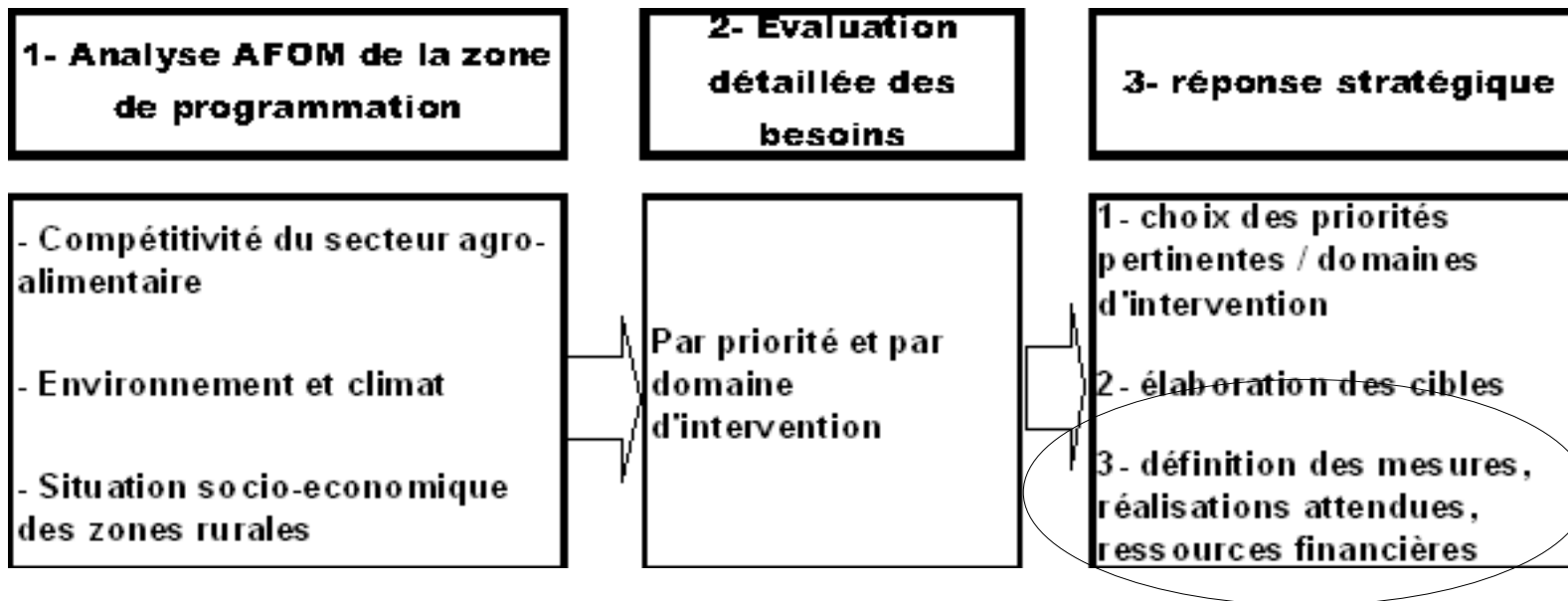
2/2

- Objectif de la formation : les grands principes à respecter pour l'élaboration d'une mesure
  - Sur la base des documents disponibles de la Commission
  - Sur la base de l'expérience tirée de l'actuelle programmation (notamment en valorisant les résultats des audits / contrôles communautaires)

# 1-2 Logique d'intervention

## 1/1 (rappel) ↻

- Logique d'intervention



## 2-1 Construction d'une mesure

### Points de vigilance 1/3 ⓘ

- **Ouverture de la mesure**

- Montrer en quoi la mesure répond à des besoins identifiés et aux priorités / domaines prioritaires définis dans le cadre de la stratégie régionale

**« Il doit être possible d'établir une filiation directe entre la stratégie de programmation dans le cadre d'une logique d'intervention qui se rattache à l'analyse AFOM et à l'identification des besoins ex-ante et le choix d'une mesure. »**

## 2-1 Construction d'une mesure

### Points de vigilance 2/3 ⓘ

- **Périmètre de la mesure**
  - A définir par l'autorité de gestion
  - Risques potentiels liés à :
    - Un périmètre trop restreint
    - Un champ d'application trop large
- **Structuration de la mesure**
  - Veiller à ne pas trop « segmenter » la mesure pour préserver sa lisibilité et son caractère stratégique

## 2-1 Construction d'une mesure

### Points de vigilance 3/3 ⓘ

- **Contenu global de la mesure**
- **Le contenu de la mesure doit être équilibré et clair :** « Une mesure bien décrite et bien définie est le gage d'une mise en œuvre efficace »
  - >**penser systématiquement à sa mise en œuvre et aux futurs contrôles**
- **Chaque modification devra être approuvée par la Commission** → moins il y a d'ambiguïtés, plus rapide sera le processus d'approbation



## 2-2 Description précise de la mesure

### Rubriques générales 1/1

- 1- Dispositions générales
  - conditions générales communes à plusieurs mesures
    - Définition des zones rurales
    - Lignes de base
    - ....
- 2- Description de chaque mesure
- 3- Conditions de transition

## 2-2 Description précise de la mesure

### Les différentes rubriques 1/12

- a- base légale
- b- contribution aux domaines prioritaires et aux objectifs horizontaux
- c-étendue et type / niveau de l'aide
- d-informations complémentaires spécifiques à la mesure concernée
- e-indicateurs
- f-informations financières
- g-vérifiabilité et contrôlabilité
- h-autres remarques importantes

## 2-2 Description précise de la mesure

### Les différentes rubriques 2/12

- **a-** Base légale
- **b-** Contribution aux domaines prioritaires et objectifs horizontaux

## 2-2 Description précise de la mesure

### Les différentes rubriques 3/12

- **c-** Étendue et type / niveau de l'aide

Type d'opération	Domaine prioritaire à laquelle elle contribue	Montants éligibles	Bénéficiaires	Conditions d'éligibilité	Principes relatifs à la définition des critères de sélection	Type d'aide	Liens avec d'autres réglementations	Intensité de l'aide	Taux de cofinancement
Opération 1	ex: DP 2C					ex: aide à l'investissement, aide à la surface	ex: "ligne de base" / référence pour les mesures de compensation des coûts ou pertes de revenu		
Opération 2	ex: DP 6A								

## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité / critères de sélection 4/12

- Distinguer
  - Les critères d'éligibilité
    - Premier niveau de ciblage
      - Bénéficiaire / Types de territoires /types de projets ....
      - Permet d'exclure les projets sans rapport avec les besoins et les priorités recensés (CCUE)
  - Les critères de sélection
    - Second niveau de ciblage plus poussé parmi la population éligible
      - Vise à établir une liste des meilleures projets (= qui contribuent le mieux à la réalisation des objectifs et priorités de la mesure (CCUE)
- Les engagements pris par le bénéficiaire
  - A respecter après l'approbation du projet

## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité/critères de sélection 5/12

<b>Critères d'éligibilité</b>	<b>Premier niveau de ciblage</b> Critères à indiquer dans la fiche mesure	Peut entraîner l'inéligibilité totale si non respect par le bénéficiaire
<b>Critères d'engagement</b>	<b>A distinguer des critères d'éligibilité</b> Certains critères sont définis dans le règlement, d'autres sont définis par l'AG	Peut entraîner des sanctions si non respect pour le bénéficiaire
<b>Critères de sélection</b>	<b>Second niveau de ciblage</b> Modalités de sélection à indiquer dans la fiche mesure	Risque financier pour l'AG


## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité/critères de sélection 6/12

- Définition de critères d'éligibilité pertinents, objectifs, simples et clairs
- Attention au nombre et au niveau de précision des critères
  - Risques liés à des critères d'éligibilité trop complexes / trop nombreux / trop précis :
    - Risque élevé d'anomalie en cas de non respect des critères d'éligibilité -> impact sur taux d'erreur et correction financière
    - Ciblage non « stratégique »

## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité/critères de sélection

7/12 

- Le règlement requiert un second niveau de ciblage plus poussé parmi la population des projets éligibles par la fixation de critères de sélection
  - Article 49 du projet de RDR
    - L'autorité de gestion du programme définit les critères de sélection, à la suite d'une consultation avec le comité de suivi.
    - Les critères de sélection visent à garantir : l'égalité de traitement des demandeurs, une meilleure utilisation des ressources financières et le ciblage des mesures en conformité avec les priorités de l'Union pour le développement rural.
    - Les opérations doivent être sélectionnées suivant une procédure transparente et bien établie.



## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité / critères de sélection 8/12

- Intérêt de définir des critères de sélection
  - Choisir parmi les dossiers éligibles les « meilleurs » projets
  - Donner plus de latitude pour accepter ou refuser les projets déposés en fonction de leur pertinence et de leur valeur, dès lors que les critères d'éligibilité sont remplis
  - Impact positif sur le taux d'erreur

## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité/critères de sélection 9/12

- Application effective des critères définis
  - attention aux critères prévus mais non utilisés
    - Observation récurrente des corps de contrôle communautaires dans les audits
    - Notamment lorsque le budget est suffisant pour couvrir tous les dossiers éligibles
    - Article 49 futur RDR : L'application des critères de sélection n'est pas obligatoire dans le cas des mesures visées aux articles 29 à 32, 34 et 35, sauf si fonds disponibles insuffisants pour couvrir toutes les demandes
      - donc obligatoire pour les autres mesures
- Veiller au traçage de la sélection effectuée

## **2-2 Description précise de la mesure**

### **Focus critères d'éligibilité / critères de sélection**

**10/12**

- **Garantir la transparence des critères d'éligibilité et de sélection**
  - Le bénéficiaire doit être informé en amont des critères définis

## 2-2 Description précise de la mesure

### Focus critères d'éligibilité/critères de sélection 11/12

- Autre méthode de sélection
  - Appel à projet
    - Article 49 -3 du projet de RDR
    - Une garantie de transparence
      - Selon des critères qui tiennent compte de l'efficacité économique et environnementale
    - Les appels à projets ne sont pas nécessairement adaptés à tous les types de mesures

## 2-2 Description précise de la mesure

### Les différentes rubriques 12/12

- **d**-informations complémentaires spécifiques à la mesure concernée
  - Annexe 2 du document de travail de la Commission « éléments pour une programmation stratégique »
- **e**-indicateurs
  - cf séquence sur l'évaluation
- **f**-informations financières
- **g**-vérifiabilité et contrôlabilité